АДМИНИСТРАЦИЯ ПИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**Сводный отчет об оценке налоговых расходов Пировского района за 2020 год и оценка эффективности налоговых расходов на текущий финансовый год Пировского муниципального округа.**

Утверждаю:
руководитель ФУ администрации
Пировского муниципального округа

О.В.Федорова

Июль 2021 год

**Нормативно-правовые акты Пировского муниципального округа действующие до образования округа .**

Решение Бушуйского сельского Совета депутатов от 18.06.2019 № 40-100 «О земельном налоге на территории Бушуйского сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Бушуйского сельского Совета депутатов от 19.11.2018 № 32-81р «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Икшурминского сельского Совета депутатов от 24.02.2016 № 4-15р «О земельном налоге на территории Икшурминского сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Икшурминского сельского Совета депутатов от 28.11.2018 № 34-70р «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Кетского сельского Совета депутатов от 28.11.2019 № 18-45р «О земельном налоге на территории Кетского сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Кетского сельского Совета депутатов от 28.11.2018 № 39-1 «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Кириковского сельского Совета депутатов от 07.02.2018 № 1-4р «О введении земельного налога на территории Кириковского сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Кириковского сельского Совета депутатов от 26.11.2018 № 7-27р «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Комаровского сельского Совета депутатов от 16.05.2013 № 36-92р «О введении земельного налога на территории Комаровского сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Комаровского сельского Совета депутатов от 16.11.2018 № 39-88р «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Пировского сельского Совета депутатов от 29.11.2019 № 34-113р «О земельном налоге на территории Пировского сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Пировского сельского Совета депутатов от 30.11.2018 № 25-87р «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Солоухинского сельского Совета депутатов от 08.08.2017 № 6-22р «О введении земельного налога на территории Солоухинского сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Солоухинского сельского Совета депутатов от 28.11.2018 № 8-23р «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Троицкого сельского Совета депутатов от 24.06.2013 № 32-88р «О земельном налоге на территории Троицкого сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Троицкого сельского Совета депутатов от 30.11.2018 № 42-115р «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Чайдинского сельского Совета депутатов от 07.11.2005 № 6-13р «О земельном налоге на территории Чайдинского сельсовета» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

Решение Чайдинского сельского Совета депутатов от 22.11.2018 № 11-54р «О налоге на имущество физических лиц» - (утрачено решением Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-30р «О признании утратившими силу решений о местных налогах сельских Советов, расположенных на территории Пировского муниципального округа»);

**НПА после образования округа**

**Решение Пировского окружного Совета депутатов от 19.11.2020 № 4-29р « О местных налогах на территории муниципального образования Пировский муниципальный округ Красноярского края» ( в редакции от 27.05.2021 решение № 12-134р)**

**Результаты оценки эффективности налоговых расходов** **муниципального образования Пировский муниципальный округ за 2020 год (2020 году в составе Пировского района включены 9 сельских поселений, с 2021 года образован муниципальный округ).**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Пировский район, утвержденным постановлением администрации Пировского района от 10.02.2020 № 43-п (далее - Порядок № 43-п).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования использовались статистические данные налоговой отчетности, представленные Межрайонной ИФНС России № 9 по Красноярскому краю.

В соответствии с Порядком № 43-п сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования , действовавших в 2020 году

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории муниципального образования Пировский район: социальные и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Пировского района в 2020 году составил 49 767,44 тыс. рублей, из них: земельный налог – 1271,55 тыс. рублей; налог на имущество физических лиц – 432,50 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2020 году по данным Межрайонной ИФНС России № 9 по Красноярскому краю составил 1 115,0 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Пировского района в отчетном году составила 2,2%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2016-2020 годов представлена в таблицах 1, 2.

Структура налоговых расходов по земельному налогу за период 2016-2020 годов (табл.1) Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. |
| Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % |
| Предоставленные налоговые льготы всего по всем сельсоветам, в том числе | 945 | 100 | 1033 | 100 | 1253 | 100 | 1168 | 100 | 1115 | 100 |
| Технические налоговые расходы (ЗН ЮЛ) (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 938 | 99,3 | 1027 | 99,4 | 1252 | 99,9 | 1167 | 99,9 | 1110 | 99,6 |
| Социальные налоговые расходы (ЗН физ)(имеющие социальную направленность) | 7 | 0,7 | 6 | 0,6 | 1 | 0,1 | 1 | 0,1 | 4 | 0,4 |

По данным МРИ ФНС России № 9 по Красноярскому краю, сумма земельного налога, не поступившая в бюджет консолидированного бюджета Пировского района в 2020 году в связи с предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков составила 1 114,0 тыс. руб., из них по физическим лицам – 4,0 тыс. руб., юридическим лицам -1110,0 тыс. руб.

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу в 2020 году приходится на технические налоговые расходы (99,6%). Льготной категорией по земельному налогу являются учреждения, созданные органами местного самоуправления муниципального образования Пировский район. Льгота предоставлена 39 налогоплательщикам.

Остальная доля (0,4%) налоговых расходов в 2020 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

Правом на льготу по земельному налогу воспользовались 24 налогоплательщика - физических лиц. Сумма льгот составила 4,0 тыс. руб.

Основной льготной категорией являются инвалиды III группы.

Структура налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц за период 2016-2020 годов (табл.2) Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. |
| Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % |
| Предоставленные налоговые льготы всего по всем сельсоветам, в том числе | 4 | 100 | 6 | 100 | 12 | 100 | 14 | 100 | 1 | 100 |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 4 | 100 | 6 | 100 | 12 | 100 | 14 | 100 | 1 | 100 |

По данным МРИ ФНС России № 9 по Красноярскому краю, сумма льгот по налогу на имущество физических лиц за 2020 год составила 1 тыс. руб.

Весь объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2020 году приходится на социальные налоговые расходы (100%). Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы по налогу на имущество физических лиц, составило 6 человек.

Льготы по указанному налогу предоставлены физическим лицам, являющимся детьми-сиротами и детьми оставшимися без попечения родителей, по достижению ими возраста 18 лет.

1. **Оценка эффективности применения технических налоговых расходов за 2020 год муниципального образования Пировский район.**

В соответствии с решениями сельских поселений по земельному налогу установлены льготы:

- органам исполнительной и законодательной власти края, органам местного самоуправления;

-бюджетным, казенным и автономным учреждениям, финансируемым из краевого и (или) местного бюджетов.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | Темп роста(снижения) 2020г. к 2019г., % |
| 2019 год | 2020 год |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения учреждений, тыс. руб. | 1167 | 1110 | 95,1 |
| 2 | Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб. | 1167 | 1110 | 95,1 |
| 3 | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 36 | 39 | 100 |
| 4 | Общее количество учреждений, ед. | 36 | 39 | 100 |

1.1.Оценка целесообразности и результативности технического налогового расхода по земельному налогу для учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования Пировский район.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, созданных органами местного самоуправления муниципального образования Пировский район, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально­экономической политики по развитию муниципального образования .

В 2020 году налоговой льготой воспользовались 39 учреждений - это 100% от общего количества учреждений. В 2019 году, льготой воспользовались 36 учреждений , что свидетельствует о ее целесообразности.

Объем снижения расходов бюджета Пировского района на финансовое обеспечение учреждений - плательщиков налогов в 2020 году в результате применения налоговой льготы составил 1110 тыс. рублей, что на 57 тыс. рублей или на 4,9 % меньше, чем за 2019 год.

Объем выпадающих доходов бюджета Пировского района в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов учреждений на 1110 тыс. рублей в 2020 году и на 1167 тыс. руб. в 2019 году соответственно.

**Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования Пировский район, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2020 году признано целесообразным и эффективным.**

 **2.Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов муниципального образования Пировский район.**

 В соответствии с решениями сельских поселений по **земельному налогу** установлены льготы в виде освобождения от налогообложения следующие категории граждан:

- ветераны и инвалиды ВОВ

- инвалиды 3 группы

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | Темп роста(снижения) 2020г. к 2019г., % |
| 2019 год | 2020 год |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе | 1 | 4 | 400% |
| 1.1 | Инвалиды 3 группы | 1 | 4 | 400 % |
| 3 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 13 | 24 | 184% |
| 4 | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 2762 | 2791 | 101% |
| 5 | Востребованность, % | 0,5 | 0,9 | x |

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и составила за 2019г 0,5 %, за 2020г. 0,9 %.

Общая сумма предоставленных льгот за 2020 год составила 4 тыс. рублей, что на 3 тыс. рублей больше чем за 2019 год.

В соответствии с решениями сельских поселений по налогу на имущество физических лиц установлены льготы в виде освобождения от налогообложения следующие категории граждан:

- Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей по достижению ими возраста 18 лет, а учащихся из их числа старше 18 лет до окончания учебы в учебных заведениях на очной форме обучения, но не старше 24 лет. ( льгота 2020 года);

- Несовершеннолетние дети до 18 лет;(льгота 2019 года)

В размере 50% от подлежащей уплате налогоплательщикам суммы налога в отношении объекта налогообложения для категорий налогоплательщиков:

-многодетные семьи;(льгота 2019 года)

-матери-одиночки;(льгота 2019 года)

-инвалиды 3 группы.(льгота 2019 года)

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 год представлена в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | Темп роста(снижения) 2020г. к 2019г., % |
| 2019 год | 2020 год |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., в том числе | 14 | 1 | 7,1 |
| 1.1 |  |  |  |  |
| 3 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 56 | 6 | 10,7 |
| 4 | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 3137 | 3163 | 100,8 |
| 5 | Востребованность, % | 1,8 | 0,2 | x |

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и составила за 2019 г 1,8%, за 2020 г 0,2%.

Общая сумма предоставленных льгот за 2020 год составила 1 тыс. рублей(6 чел), что на 13 тыс. рублей меньше чем за 2019 год (53 чел).

Уменьшение обусловлено принятием единого нормативного акта регулирующего местные налоги действующие на территории Пировского муниципального округа в связи с преобразованием Пировского района и входящих в него поселений в муниципальный округ.

Налоговые льготы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налогов отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики муниципального образования, его эффективность определяется социальной значимостью.

**Вывод: поскольку налоговые расходы носят социальный характер,направлены на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики муниципального образования Пировский муниципальный округ по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования Пировский район, их действие в 2020 году признано эффективным.**

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Пировски район, предоставляемых отдельным категориям граждан и учреждениям, созданным органами местного самоуправления муниципального образования Пировский район, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, налога на имущество физических лиц, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.